



Westland/Oostland, samen op weg naar de emissieloze kas in 2027

Afsprakenkader waterkwaliteit en glastuinbouw

Context afsprakenkader

Het doel van dit afsprakenkader is: het op een zo efficiënt mogelijke manier regionaal samenwerken om een (nagenoeg) nulemissie vanuit de glastuinbouw naar het oppervlaktewater, bodem en ondiepe grondwater (als emissieroute naar het oppervlakte water) te realiseren in 2027, conform de visie van het Platform Duurzame Glastuinbouw. Bij het terugdringen van de emissies ligt de focus op nutriënten en gewasbeschermingsmiddelen. De betrokken gemeenten, waterschappen en glastuinbouwsector werken samen omdat zij, vanuit hun eigen verantwoordelijkheid en taken, een rol hebben bij het realiseren van een (nagenoeg) nulemissie in 2027. De samenwerking moet dienen als katalysator, door acties onderling af te stemmen en nieuwe initiatieven te agenderen.

Om het doel in 2027 te halen en om voor de glastuinbouwsector de wereldwijde koploperspositie te behouden, is het nodig dat bewustwording van de noodzaak van (nagenoeg) nulemissie plaatsvindt en lange termijn investeringen hierop afgestemd zijn. Hierbij is het de ambitie om beschikbare capaciteit en financiële middelen efficiënt in te zetten. Voorts wordt met de samenwerking beoogd dat de glastuinbouw door de deelnemende partijen gelijke kansen/mogelijkheden wordt geboden ("level playing field") als het gaat om de uitvoering van de wetgeving en de oplossingen die nodig zijn voor het reduceren van de emissies.

1: Europese Kaderrichtlijn Water

De gemeenten Westland, Pijnacker-Nootdorp, Lansingerland, Midden-Delfland, Zuidplas, Waddinxveen (en via hen hun omgevingsdiensten), Glastuinbouw Nederland, de provincie Zuid-Holland, het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard en het Hoogheemraadschap van Delfland (hierna te noemen: partijen) geven met dit afsprakenkader uitdrukking aan de wens om gezamenlijk



de emissies van de glastuinbouw naar oppervlaktewater, bodem en ondiepe grondwater in het gebied van de twee genoemde waterschappen terug te brengen tot nagenoeg nul voor nutriënten en gewasbeschermingsmiddelen. Partijen zijn het eens over de volgende samenwerkingsrichting:

Overwegingen

1. Nederland heeft een wettelijke resultaatsverplichting met betrekking tot de kwaliteit van grond- en oppervlaktewater, voortkomend uit onder meer de Europese Kaderrichtlijn Water en het Activiteitenbesluit. Dit doel dient uiterlijk in 2027 bereikt te zijn.
2. In het beheergebied van de waterschappen zijn glastuinbouwemissies een belangrijke oorzaak van een achterblijvende oppervlaktewaterkwaliteit;
3. Het relatieve belang van diffuse (bodem)lozingen en incidenten wordt steeds groter in de totale emissie van stoffen naar het oppervlaktewater;
4. Waterschappen, provincie en gemeenten hebben ieder taken en verantwoordelijkheden voor delen van deze waterkwaliteitsopgave in de regionale wateren van de beheersgebieden van het Hoogheemraadschap van Delfland (HHD) en het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (HHSK);
5. De Nederlandse glastuinbouwsector heeft de ambitie om te komen tot een circulaire kas, wat wil zeggen dat alle grondstoffen zoals meststoffen en water worden hergebruikt. Dit is een duurzame manier van telen. Groenten, zachtfruit, snijbloemen en (pot)planten worden op die manier geteeld binnen een duurzaam systeem met aandacht voor mens, dier, milieu en omgeving. Glastuinbouw Nederland zet zich in om haar leden te ondersteunen die ambitie te behalen. Dit doet zijn door onder meer het stimuleren van (duurzame) innovatie, kennisontwikkeling en kennisoverdracht in het ondernemersnetwerk.

Gezamenlijke constatering en uitgangspunten

De gezamenlijke constatering en uitgangspunten voor tuinbouw en waterkwaliteit in de beheersgebieden van HHD en HHSK zijn samengevat in de volgende punten:

1. Het is de gezamenlijke ambitie van partijen om een nagenoeg nulemissie te bereiken van de glastuinbouw naar oppervlaktewater, bodem en ondiepe grondwater in 2027 voor nutriënten en gewasbeschermingsmiddelen, waarbij duurzaamheid het uitgangspunt is. Bij bodemlozingen beperkt dit zich tot lozingen waarbij een lozingsroute naar het oppervlaktewater aannemelijk is. Deze ambitie komt overeen met de visie van het Platform Duurzame Glastuinbouw (zie bijlage 2);
2. Partijen ervaren een toegenomen urgentie om tot (nagenoeg) nulemissie te komen vanwege de naderende deadline van de Kaderrichtlijn Water;
3. Daar waar belangen samenkomen, werken partijen samen om de ambitie (zie punt 1) te realiseren;
4. Elke partij stelt menskracht beschikbaar om invulling te geven aan het afsprakenkader;
5. Partijen streven naar een kostenefficiënte aanpak voor zowel de glastuinbouwsector als de overheid. De kostenverdeling zelf, tussen de partijen, maakt geen deel uit van dit afsprakenkader;



6. Voor de uitwerking van de ambitie is een bestuurlijk vastgesteld actieplan opgesteld, dat in de periode 2022-2027 uitgevoerd zal worden (zie bijlage 3). Op basis van voortschrijdend inzicht kan dit actieplan worden geactualiseerd;
7. Goede samenwerking en transparantie tussen (de verschillende) partijen is nodig, zodat adequaat kan worden gehandeld op basis van alle beschikbare informatie. Eventuele uitwisseling van gegevens zal gebeuren conform de eisen van wet- en regelgeving.

Afspraken

1. Ieder van de partijen neemt (vanuit de eigen taken en bevoegdheden) de verantwoordelijkheid voor het halen van de ambitie: de emissies van de glastuinbouw naar oppervlaktewater, bodem en ondiepe grondwater in het gebied van HDD en HHSK terug te brengen tot nagenoeg nul in 2027, voor nutriënten en gewasbeschermingsmiddelen.
2. Partijen hebben dit afsprakenkader in 2022 geactualiseerd en uitgewerkt in een actieplan tot 2027 (zie bijlage 3). Partijen committeren zich aan de opgenomen acties (incl. rolverdeling en planning) en verplichten zich tot uitvoering van de acties (genoemd in bijlage 3), met inbegrip van verwerking van tussentijdse evaluaties. Desgewenst betrekken partijen daarbij ook andere relevante partijen. Bredere voorlichting en bewustwording van de sector en het aanhaken van de omgevingsdiensten is daarom van belang.
3. Partijen stellen een ambtelijk “regio-overleg” in, dat de samenhang tussen de verschillende sporen bewaakt. Elke partij borgt de tijd- en mensinzet van de eigen organisatie. De gemeenten borgen de inzet van de omgevingsdiensten.
4. Partijen bespreken de voortgang van het uitvoeringsprogramma minimaal 2x per jaar, met als uitgangspunt dat bestaande overlegstructuren zoveel mogelijk worden benut.
5. Het afsprakenkader is geldig van 1 januari 2023 tot 31 december 2027, met tussentijdse evaluatiemomenten.
6. Met instemming van de partijen kunnen nieuwe partijen toetreden tot dit afsprakenkader.



Rotterdam, 28 november 2022

Voor gemeente Westland, ter uitvoering van het besluit van B&W (22/11/2022, kenmerk *agendapunt 5.3.9 Emissieloze Kas*), M.R. Ferwerda

Voor gemeente Pijnacker-Nootdorp, ter uitvoering van het besluit van B&W M. van Bijnen

Voor gemeente Lansingerland, ter uitvoering van het besluit van B&W, M. Muis

Voor gemeente Zuidplas, ter uitvoering van het besluit van B&W W. Zijlstra

Voor gemeente Waddinxveen, ter uitvoering van het besluit van B&W (15/11/2022, kenmerk *Z/22/114183*), A. Kerssies

Voor Glastuinbouw Nederland Sectie Westland, J. Vooijs

Voor Glastuinbouw Nederland Sectie Oostland, I. Ammerlaan

Voor gemeente Midden-Delfland, ter uitvoering van het besluit van B&W (15/11/2022, kenmerk *120088*), M. Oderwald-Ruijsbroek

Voor hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard, ter uitvoering van het besluit van D&H (01/11/2022, kenmerk *2022.10767*), A.M. van Zoelen

Voor hoogheemraadschap van Delfland, ter uitvoering van het besluit van D&H (15/11/2022, kenmerk *2735*) M. Vissers

Voor Provincie Zuid-Holland, ter uitvoering van het besluit van college van GS J.N. Baljeu



Bijlage 1: waterkwaliteit en bronnen in het beheersgebied van Delfland en Schieland en de Krimpenerwaard.

Nutriënten

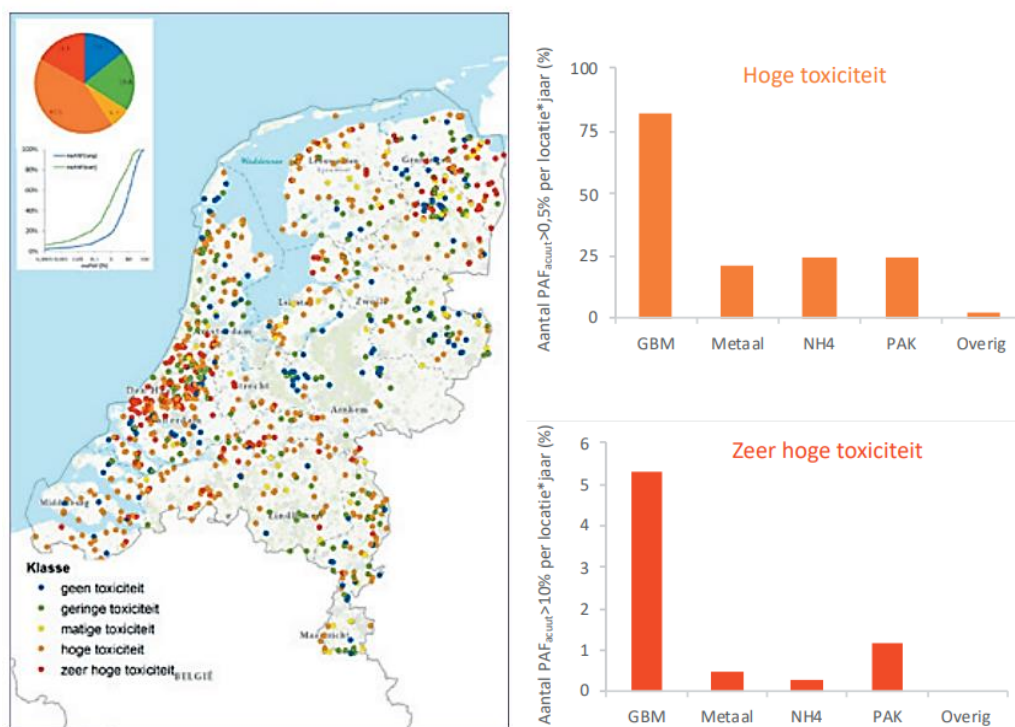
Beide waterschappen volgen de nutriëntenconcentraties in hun beheergebieden. De concentraties van fosfaat en stikstof zijn vaak nog (veel) te hoog en zijn dan beperkend voor de ecologische kwaliteit van het oppervlaktewater. Een grote bron van deze nutriënten is de glastuinbouw.

Gewasbeschermingsmiddelen

Gewasbeschermingsmiddelen (GBM) worden in beide gebieden nog aangetroffen, vaak ook nog met een tiental boven de milieunormen. Deze groep stoffen, ook wel bekend als bestrijdingsmiddelen, zijn bedoeld om landbouwgewassen te beschermen tegen schade en ziektes. Als deze stoffen in het water terecht komen kunnen ze schadelijk zijn voor het leven onder water.

In beide beheergebieden kleuren veel meetlocaties rood, oftewel kennen een zeer hoge toxiciteit (figuur 1a). De mate van toxiciteit (giftigheid) voor het waterleven wordt in Nederland grotendeels beïnvloed door gewasbeschermingsmiddelen (figuur 1b). Hierdoor wordt het waterleven belemmert, evenals het behalen van de KRW doelen. (Postma et al. 2021)

GEWASBESCHERMINGSMIDDELEN



Figuur 1a: Kaart van Nederland met de berekende toxiciteit in klasse uitgedrukt van geen tot zeer hoge toxiciteit (Postma et al. 2021).

Figuur 1b: Tabellen met op de x-as de stofgroepen en op de y-as de hoeveelheid stoffen welke in de klasse oranje, hoge toxiciteit en in rood (een zeer hoge toxiciteit) valt (Postma et al. 2021).

Bron:

Postma, J., Keijzers, R., Slotweg, J., & Postuma, L. (2021). *Toxiciteit van Nederlands oppervlaktewater in de jaren 2012-2018* (nr 2021-43). STOWA.



Bijlage 2: Platform Duurzame Glastuinbouw

Het Platform duurzame glastuinbouw (PDG) is een landelijk platform waarin overheid en bedrijfsleven beleid op het gebied van glastuinbouw en duurzaamheid op elkaar afstemmen. Het Platform is een samenwerkingsverband tussen: Glastuinbouw Nederland, Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en Unie van Waterschappen (Uvw). Het PDG bestaat uit een stuurgroep met roulerend voorzitterschap en een ambtelijke voorbereidingsgroep, het zogenaamde managementplatform.

Het PDG is een voortzetting van Glastuinbouw en Milieu (GlaMi). GlaMi was gebaseerd op een convenant dat afliep in 2010. De convenantpartijen gaven aan een meerwaarde te zien in samenwerking op basis van een ieders eigen verantwoordelijkheid; GlaMi is daarom verder gegaan onder de naam PDG.

Visie

Omdat de verbruiksnormen voor meststoffen voor de glastuinbouwsector niet het gewenste (milieu)effect opleverden, is besloten over te stappen naar emissienormen. De uiteindelijke doelstelling is een (nagenoeg) nul-emissie in 2027 voor nutriënten en gewasbeschermingsmiddelen. Het jaar 2027 is bewust gekozen. De uiterste datum van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) om te voldoen aan de eisen is 2027. De emissienormen gelden voor lozingen op oppervlaktewater (al dan niet via de riolering) en in de bodem. Vooralsnog gelden de emissienormen alleen voor substraatteelten. Voor grondteelten gelden nog steeds verbruiksnormen. Gewerkt wordt aan methodieken om ook de lozingen vanuit grondteelten te kunnen bepalen en meten, zodat ook voor grondteelten kan worden toegewerkt naar emissienormen.

Fases op weg naar Emissievrije glastuinbouw

De realisatie van een nagenoeg emissievrije glastuinbouw is op te delen in drie fasen die in elkaar overlopen. In eerste instantie kunnen ondernemers de emissie beperken door beter watermanagement en slimmere inzet van aanwezige technieken. In de periode erna (tot grofweg 2023) is de emissie verder te beperken door optimale inzet van de best beschikbare technieken (bbt) zoals die nu bekend zijn en/of op korte termijn praktijkrijp zijn. Voor de periode na 2023 zijn naar verwachting innovaties nodig, die nu nog in het stadium van fundamenteel onderzoek zitten.

Regelgeving

De algemene maatregel van bestuur (AMvB) waarin de voorschriften voor de agrarische activiteiten staan opgenomen, is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (ook wel: Barim of Activiteitenbesluit) en de bijbehorende ministeriële regeling. De emissienormen zijn opgenomen in de ministeriële regeling. Hierin is een tabel opgenomen waarin de emissienormen voor een aantal gewasgroepen voor stikstof (in kg N/ha/jaar) aflopen tot (nagenoeg) nul in 2027.

Regelgeving rondom het terugdringen van gewasbeschermingsmiddelen in het oppervlaktewater is in ontwikkeling, conform de inhoud van de 2^e Nota Duurzame gewasbescherming.



Bijlage 3: Actielijnen t/m 2027

nr	Actie	Korte toelichting	Treker	Overig betrokken partijen	Inschatt. uitvoeringsperiode	Financiering geregelde?
K1	Actie kennis onderzocht de herkomst gewasbeschermingsmiddelen	Stimuleeringsbudget. Begelie idingsgroep. Koster voor onderzoek zijn gedeekt.	GTNL	HHSK, HHD	2022-2023	Ja, via STOWA en Stichting Kennis in Je Kas
K2	Onderzoeksproject leverliezen	Kennisontwikkeling via innovatieprogramma dlastuwbouw Waterproof.	GTNL	Waterschappen, gemeente, ministerie I&V, prov. ZH, Stichting Kennis in Je Kas	2021-2023	Ja, o.a. via STOWA/betrokken partijen
K3	Kennisontwikkeling optimaliseren hergebruik Alternatief waterscan	Huidig project Waterscan loopt niet, bekeken wordt een alternatief. Bij digitale tool. Binnen KOM project wordt wel gewerkt aan cursusmateriaal aan te sluiten op HNT (voor telers en materiaal voor stoblen.	GTNL e a	Pij-No (themalessen op middelbare scholen)	2022	Ja, via Stichting Kennis in Je Kas
K4	Waterschappen, 3/ onderzoek inzetbaarheid Betty-boat	2/ Binnen een PPS loopt het project Ontwikkeling nitratrekmeter. Ev pilot draaien. 2/ edna via Waterschappen. 3/ onderzoek inzetbaarheid Betty-boat	GTNL e a	HHD, HHSK	2022	Deelt gedeekt.
K5	Watercoaches	Ontwikkeling cursusmateriaal en uitrol. Ontwikkeling met ook scholen en kennisinstellingen	GTNL	ODMH	2022-2024	Ontwikkeling cursusmateriaal is gedeekt. Pilot en uitrol daarna nog niet.
K6	Opheiden in toezichthouders Waterschappen en OD's (water respecten) (opleidingsuren)	Een glastuwbouwendrijf vergt meer specialisme, kennis en tijd om goed toezicht te kunnen houden dan andere bedrijven binnen de fide milieucategorie. Om mensen intern op te leiden is extra menskracht nodig. Daarnaast draagt extra toezicht tijdens de bouw van nieuwe kassen ook bij aan een betere toezicht als de kas eenmaal in gebruik is genomen. Ook hier is meer menskracht nodig. We willen dit de komende jaren uitrollen om te kijken of het bijdraagt aan beter toezicht en een emissiezuurder kas. We schitten in dat hier (voor ODMH) 2 tte voor nodig is voor de komende 3 jaar.	Gemeenten	ODMH	2022-2024	Binnen bestaande programma is hier gedeeltelijk aandacht voor, extra budget is nodig voor opleiding/cursus.
C1	Communicatie	Onderzoek naar en uitwerken van communicatie-uitingen voor bewustwording/gedragswijziging.	HHSK en HHD	GTNL, gemeenten, ZH	2022	Binnen bestaande formatie.
C2	Doornwikkel en website glastuwbouwwaterproof	Communicatie via website www.glastuwbouwwaterproof.nl. Op glastuwbouwwaterproof wordt kennis ontstoten met emissiehereningsrichtlijnen. Dit moet gerundate worden. Daarnaast moet de toegankelijkheid verbeterd worden.	GTNL	Allen	2022	Nog niet geregeld, mogelijke koppeling met punt 4.
C3	Film leverliezen	Film voor brede verspreiding & presentatie bij afgewisselde groepen	GTNL	OD's, HHSK	2021	Worcht al aan gewerkt, samen met AVAG.
C4	Winnovatie-challenge	Challenge voor oplossingen om lekstromen (v.a. de bodem) tegen te gaan.	HHD en HHSK	GTNL, gemeenten, ZH	2022	Ja
H1	Monitoren mobiliteit	Met inzicht in de debieten kan het toezichtgedrag van bedrijven beter worden gecontroleerd en kan de beschikbaarheid van het rool worden geborgd	ODMH	Zuidplais, Waddinxveen, HHSK	2022-2023	Binnen bestaande formatie.
H2	inzet risico-gestuurde aanpak HHD	inzet capaciteit en middelen voor ontwikkelen instrumentarium (o.a. risico-hotspots, edna toepassing) en uitvoering risico-gestuurde handhaving	HHD	OD	Pilot 2022, voortzetting GA in H4 vanaf 2023.	Voortzetting capaciteit zoals in GA is streven voor begroning Delfland.
H3	extra fte HHSK, gebiedsgerichte aanpak	extra fte voor data-analyse en ondersteuning handhaving en mobiliteits meters inzetten bij gebiedsgerichte aanpak binnen HHSK	HHSK	OD	2022-2023	Ja
H4	basforce haag en inleving	extra fte voor gebiedsgerichte aanpak welke zicht richt op het het komen tot een effectieve (representatieve) handhaving (met oog voor zorgvuldigheid en geduldzaamheid van de bezoggen)	HHD	GTNL, gemeenten, HHSK	2022-2023	Nog niet belegd.
H5	Intensivering handhavingcapaciteit Ongeringsdienst	Extra (financiële) controles op o.a. indirecte lozigen i.s.m. waterschappen	Gemeenten alge meen	Waterschappen	projectmatig 3 jaar/ jaerlijks eens controleprogramma	Niet structureel, projectmatig is wellicht wel mogelijk (3 jaar).
		Gemeente Zuidplais en Waddinxveen resereren zijlaks 10.000 euro voor intensivering handhaving ODMH in 2022. De ODMH gebruikt dit budget om glastuwbouwendrijvers extra na te lopen. Hierover wordt onder andere de aanpak nullozing gebouwt. Ook wordt extra gecontroleerd op lekstromen, bodemtoezigen en de waterbilans. Eind 2022 worden de resultaten van deze aanpak geëvalueerd	ODMH	Zuidplais, Waddinxveen, HHSK	2022	Ja
		Gemeente Zuidplais en Waddinxveen gaan indicatieve nitratrekmeters uitvoeren om mogelijke verontreiniging op te sporen. In overleg met het HHSK land en ODMH wordt gesproken op welke plaatsen/bij welke bedrijven moet worden gemeten. We gaan dit voor 2 maanden doen en kijken daarna of dit meerwaarde biedt. De uitvoering gebeurt binnen de bestaande uren van gemeenten en ODMH.	Zuidplais, Waddinxveen	ODMH, HHSK	2022	Binnen bestaande formatie.
		Sinds 2021 pakt de ODMH bodemtoezigen aan in de kassen in Greenport Boskoop en omgeving. Dit gaat voornamelijk over huarkassen waarin bewekers hun planten, liren overwinteren, stekken of afharden. In deze kassen is bodemtoezigen een probleem. De ODMH gaat actief handhaven op het bestrijden van de bodemtoezigen.	ODMH	Zuidplais, Waddinxveen	2022 - 2026	Hier is extra ruimte voor gereserveerd in het Jaarprogramma
		Gemeenten Westland, Midden-Delfland en Pijnacker Noordorp gaan met ODH en Hoogheemraadschap Delfland samenwerken aan een intensivering van onderzoek op localities waar in de gebiedsgerichte aanpak structureel afwijkende waarden werden vastgesteld maar geen oorzaken werden gevonden. ODH zal door te schuiven in de planning 10 tot 20 localities opnemen in bestaande controleaanpak en hierin ODH land gerichte controles op lekkages uitvoeren.	ODH ism Delfland	Westland, Midden-Delfland, Pijnacker-Noordorp	2022-pilot, bij succes te continueren	Gedeelt in bestaande budgetten
		Verkenning task force Waterkwaliteit Westland. Doel: forceren doorbreek door meer inzet en betere afstemming, intensivering samenwerking overheden en omgevingsdienst. Sterk gericht op monitoring en doorvertraling naar uitvoering controle en handhaving/aanpak probleemoplossers.	Gemeente Westland	ODH, Delfland, Provincie (overige partijen nog te betrekken)	2022-2027	Nee, word momenteel verheld.
H6	Aandacht voor waterkwaliteit bij kasbouwers en installatiebedrijven	Kennis delen en opheiden. In telefonische contacten met kasbouwers en installatiebedrijven willen we onderzoeken of en hoe zij een rol kunnen spelen in de aanpak nullozing, toelichting geven aanpak nullozing	gemeenten algemeen	Projectgroep, OD	2022	Binnen bestaande formatie.